

JUAN CARLOS MILLAN GOMEZ

**DERECHO  
CONTRAVENCIONAL  
EN  
COLOMBIA**

*CONTRAVENCIONES  
ORDINARIAS, ESPECIALES Y ADMINISTRATIVAS  
PROCEDIMIENTO JUDICIAL Y POLICIVO*

SEGUNDA EDICION

GRUPO  
EDITORIAL  
**LEYER**

## INDICE GENERAL

### PRIMERA PARTE *EL REGIMEN CONTRAVENCIONAL EN GENERAL*

#### CAPITULO I

##### *UBICACION DEL REGIMEN CONTRAVENCIONAL EN COLOMBIA*

|   |    |
|---|----|
| I- LA DIFERENCIACION ENTRE DELITOS Y<br>CONTRAVENCIONES .....     | 9  |
| II- LA EVOLUCION DEL REGIMEN<br>CONTRAVENCIONAL EN COLOMBIA ..... | 10 |
| A- Decreto 1335 de 1970 .....                                     | 11 |
| B- Decreto 522 de 1971 .....                                      | 15 |
| C- Ley 23 de 1991 y Decreto 800 de 1991 .....                     | 20 |
| D- Ley 228 de 1995 .....  | 23 |

#### CAPITULO II

##### *CLASIFICACION DE LAS CONTRAVENCIONES*

|  |    |
|--|----|
| A- Contravenciones ordinarias o nacionales de policía .....                              | 25 |
| B- Contravenciones especiales .....  | 25 |
| 1- Contravenciones especiales de policía .....   | 25 |
| 2- Contravenciones especiales de las leyes 30 de 1986,<br>23 de 1991 y 228 de 1995 ..... | 26 |
| C- Contravenciones administrativas .....   | 27 |

#### CAPITULO III

##### *DISTINTOS PROCEDIMIENTOS CONTRAVENCIONALES EN LA LEGISLACION COLOMBIANA*

|  |    |
|--|----|
| A- El régimen contravencional ordinario de policía ..... | 29 |
| B- El régimen contravencional especial de policía .....  | 29 |
| C- El régimen contravencional especial judicial .....    | 29 |
| D- El régimen contravencional administrativo .....       | 30 |

**SEGUNDA PARTE**  
**EL REGIMEN DE LAS CONTRAVENCIONES**  
**ESPECIALES**

**SECCION PRIMERA**  
**CONTRAVENCIONES ESPECIALES DE NATURALEZA**  
**JUDICIAL**

**CAPITULO I**

*CONTRAVENCIONES ESPECIALES EN LA LEY 23 DE 1991*

|  |    |
|--|----|
| I- ANTECEDENTES .....  | 33 |
| II- CONDUCTAS PUNIBLES QUE PASARON A SER<br>CONTRAVENCIONES ESPECIALES Y JUSTIFICACION<br>DEL CAMBIO ..... | 35 |
| III- PARTE ESPECIAL DE LAS CONTRAVENCIONES<br>DE LA LEY 23 DE 1991 .....                                   | 40 |
| A- Ejercicio arbitrario de las propias razones .....   | 40 |
| B- Violación de habitación ajena .....   | 42 |
| C- Permanencia ilícita en habitación ajena .....   | 43 |
| D- Violación de habitación ajena por empleado oficial .....  | 45 |
| E- Violación y permanencia ilícita en lugar de trabajo .....   | 47 |
| F- Contravenciones contra el sentimiento religioso .....   | 48 |
| 1- Violación de libertad de cultos .....   | 49 |
| 2- Impedimento y perturbación de ceremonia religiosa .....   | 50 |
| 3- Daño o agravios a personas o cosas destinadas a cultos .....  | 51 |
| G- Lesiones personales dolosas .....   | 53 |
| 1- Consideraciones previas .....   | 53 |
| 2- Conducta y elementos normativos .....   | 54 |
| 3- Incapacidad .....   | 55 |
| a- Incapacidad para laborar .....  | 55 |
| b- Incapacidad por enfermedad .....  | 55 |
| 4- Deformidad y perturbación .....   | 56 |
| a- Deformidad .....  | 56 |
| b- Perturbación funcional .....  | 56 |
| b.1 Organó .....   | 56 |
| b.2 Miembro .....  | 57 |
| c- Perturbación psíquica .....   | 57 |
| d- Pérdida anatómica o funcional de órgano o miembro .....   | 58 |

|   |    |
|---|----|
| 5- Lesiones más comunes en las contravenciones especiales .....                   | 58 |
| a- Según su forma .....   | 60 |
| 1- Herida abierta .....   | 60 |
| 2- Herida cerrada .....   | 60 |
| b- Según el elemento que las produce .....  | 60 |
| 1- Físicas .....  | 61 |
| 2- Químicas .....   | 61 |
| 3- Biológicas .....   | 61 |
| 4- Naturales .....  | 61 |
| 5- Materiales .....   | 61 |
| c- Según su resultado .....   | 62 |
| 1- Heridas cortantes .....  | 63 |
| 2- Heridas punzantes .....  | 63 |
| 3- Heridas cortopunzantes .....   | 63 |
| 4- Heridas laceradas .....  | 63 |
| 5- Heridas con arma de fuego .....  | 63 |
| 6- Heridas por explosiones .....  | 64 |
| 7- Heridas escoriaciones o abrasiones .....                                       | 64 |
| 8- Heridas avulsivas .....  | 64 |
| 9- Heridas contusas .....   | 64 |
| 10- Herida hematoma .....   | 64 |
| 11- Herida hemorragia .....   | 64 |
| 12- Herida edema .....  | 65 |
| 13- Herida por ulceración .....   | 65 |
| 14- Herida por quemadura .....  | 65 |
| 15- Herida por fracturas .....  | 70 |
| 16- Herida esguince .....   | 70 |
| 17- Herida luxación .....   | 70 |
| H- Lesiones preterintencionales .....   | 80 |
| I- Lesiones personales culposas .....   | 81 |
| 1- La tentativa en las lesiones personales .....                                  | 82 |
| 2- Elementos de la lesión personal .....  | 83 |
| 3- No proceden los agravantes en las contravenciones de lesiones personales ..... | 83 |
| J- Contravenciones contra el patrimonio económico .....                           | 84 |

|  |     |
|--|-----|
| 1- Determinación .....   | 84  |
| 2- Hurto simple .....  | 85  |
| 3- Hurto de uso .....  | 86  |
| a- Conducta y elementos normativos .....                                       | 86  |
| b- Circunstancia para el hurto de uso .....                                    | 89  |
| c- La restitución con daño sobre la cosa .....                                 | 90  |
| d- Dónde debe hacerse la devolución .....                                      | 91  |
| e- Aplicación de los calificantes y agravantes<br>al hurto de uso .....        | 91  |
| f- Cuantía como factor determinante de competencia .....                       | 92  |
| 4- Hurto entre condueños .....   | 93  |
| a- Conducta y elementos normativos .....                                       | 93  |
| b- Consideraciones .....   | 94  |
| c- Diferencia entre hurto entre condueños delictivo<br>y contravencional ..... | 97  |
| d- Determinación contravencional .....   | 97  |
| 1) Cosa común .....  | 97  |
| 2) Cosa común indivisible .....  | 98  |
| 3) Cosa común divisible .....  | 98  |
| 4) Excediéndose de su cuota parte .....  | 98  |
| e- Sujetos activos y pasivos del hurto entre condueños .....                   | 99  |
| 1) Socios .....  | 100 |
| 2) Copropietarios .....  | 103 |
| 3) Comunero .....  | 103 |
| 4) Heredero .....  | 104 |
| a- Autonomía de la voluntad .....  | 105 |
| b- Fundamentos de la familia .....   | 105 |
| c- Fundamentos de orden político .....   | 106 |
| 5- Estafa .....  | 107 |
| a- Conducta y elementos normativos .....                                       | 107 |
| b- Elementos calificantes de la estafa .....                                   | 108 |
| 1) Inducir .....   | 108 |
| 2) Error .....   | 108 |
| 3) Artificio .....   | 108 |
| 4) Engaño .....  | 108 |
| c- Estafa y tentativa .....  | 109 |

|  |     |
|--|-----|
| 1) Concepto .....  | 109 |
| 2) Ideación .....  | 110 |
| 3) Preparación .....   | 110 |
| 4) Ejecución .....   | 110 |
| 5) Consumación .....   | 111 |
| 6) Los artificios engaños sin la concreción<br>patrimonial generan punidad .....             | 112 |
| d- Estafa patrimonial y estafa procesal .....  | 114 |
| e- Cuantía de estafa por rifas y juegos de azar .....  | 115 |
| 6- Fraude mediante cheque .....  | 119 |
| a- Conducta y elementos normativos .....   | 119 |
| b- Emisión y transferencia .....   | 120 |
| 1) Emisión .....   | 120 |
| 2) Transferencia .....   | 120 |
| c- Fondos insuficientes y orden injustificada<br>de no pago .....                            | 120 |
| 1) Fondos insuficientes .....  | 120 |
| 2) Orden injustificada de no pago .....  | 121 |
| d- Concurso con otros hechos punibles .....  | 121 |
| e- Término para presentar la querrela por<br>emisión o transferencia ilegal de cheques ..... | 122 |
| f- Cheque postdatado o en garantía .....   | 123 |
| g- Cuantía .....   | 123 |
| 7- Abuso de confianza .....  | 124 |
| a- Conducta determinante del abuso de<br>confianza y elementos normativos .....              | 124 |
| b- Uso indebido de la cosa .....   | 125 |
| 8- Aprovechamiento de error ajeno o caso fortuito .....                                      | 126 |
| a- Conductas y elementos normativos .....  | 126 |
| b- Aprovechamiento por caso fortuito .....   | 127 |
| 9- Sustracción de bien propio .....  | 127 |
| 10- Daño en bien ajeno .....   | 128 |

## CAPITULO II

### CONTRAVENCIONES ESPECIALES EN LA LEY 30 DE 1986 (ESTUPEFACIENTES)

|                                |     |
|--------------------------------|-----|
| I- UBICACION LEGISLATIVA ..... | 131 |
|--------------------------------|-----|

|  |     |
|--|-----|
| II- RESEÑA HISTORICA DE LA LEGISLACION<br>COLOMBIANA EN MATERIA DE ESTUPEFACIENTES . . . . | 132 |
| 1- Ley 11 de 1920 . . . . .  | 133 |
| 2- Ley 118 de 1928 . . . . .   | 133 |
| 3- Decreto 1377 de 1930 . . . . .  | 133 |
| 4- Ley 18 de 1933 . . . . .  | 133 |
| 5- Ley 95 de 1936 . . . . .  | 133 |
| 6- Ley 45 de 1946 . . . . .  | 133 |
| 7- Decreto 14 de 1955 . . . . .  | 133 |
| 8- Decreto 1699 de 1964 . . . . .  | 134 |
| 9- Ley 16 de 1968 . . . . .  | 134 |
| 10- Decreto 119 de 1970 . . . . .  | 134 |
| 11- Decreto 522 de 1971 . . . . .  | 134 |
| 12- Ley 522 de 1971 . . . . .  | 134 |
| 13- Decreto 855 de 1973 . . . . .  | 135 |
| 14- Ley 30 de 1986 . . . . .   | 135 |
| III- SIGNIFICADO DE TERMINOS DEL ESTATUTO<br>NACIONAL DE ESTUPEFACIENTES . . . . .         | 136 |
| IV- CLASIFICACION DE LAS DROGAS . . . . .  | 138 |
| V- CLASIFICACION DE LOS ESTUPEFACIENTES . . . . .  | 139 |
| A- Origen natural . . . . .  | 139 |
| B- Semielaborados . . . . .  | 140 |
| C- Los sintéticos . . . . .  | 140 |
| VI- CLASIFICACION DE LOS ALUCINOGENOS . . . . .  | 140 |
| VII- PRINCIPALES ESTUPEFACIENTES Y LAS<br>CONSECUENCIAS DE SU CONSUMO . . . . .            | 140 |
| A- Marihuana . . . . .   | 140 |
| B- Cocaína . . . . .   | 141 |
| C- Basuco . . . . .  | 142 |
| D- Los opiáceos . . . . .  | 144 |
| E- Morfina . . . . .   | 145 |
| F- Heroína . . . . .   | 146 |
| G- Estupefacientes sintéticos como "L.S.D. 25" . . . . .                                   | 147 |
| VIII- PARTE ESPECIAL DE LAS CONTRAVENCIONES . . . . .                                      | 150 |
| 1- Porte de dosis personal . . . . .   | 150 |
| 2- Omisión de campañas a través de medios de comunicación . . . . .                        | 157 |

|  |            |
|--|------------|
| 3- Omisión de campañas informativas de servicios<br>clínicos a nivel educativo .....   | 163        |
| 4- Omisión de leyendas en bebidas alcohólicas y cigarrillos .....                      | 166        |
| 5- Omisión de información en productos farmacéuticos .....                             | 172        |
| 6- Iniciación al consumo de drogas .....   | 175        |
| 7- Existencia no autorizada de drogas o medicamentos<br>que producen dependencia ..... | 178        |
| 8- Oposición o falta de colaboración a la inspección<br>y vigilancia estatal .....     | 181        |
| 9- Fabricación, importación y venta de jeringas .....                                  | 183        |
| 10- Suministro ilegal de droga a deportista .....                                      | 187        |
| 11- Aeronaves y pistas de aterrizaje .....   | 191        |
| <b>IX- PAGO DE MULTAS Y PROCESOS DE JURISDICCION<br/>COACTIVA .....</b>                | <b>193</b> |

### CAPITULO III

#### *EL REGIMEN CONTRAVENCIONAL ESPECIAL EN LA LEY 228 DE 1995*

|  |     |
|--|-----|
| I- INTRODUCCION .....                              | 197 |
| II- PARTE GENERAL .....                            | 203 |
| A- Principios rectores .....                       | 203 |
| 1- Debido proceso .....                            | 203 |
| 2- Presunción de inocencia .....                   | 203 |
| 3- Reconocimiento de la dignidad humana .....      | 204 |
| 4- Reconocimiento de la libertad .....             | 204 |
| 5- Habeas corpus .....                             | 204 |
| 6- Imperio de la ley .....                         | 205 |
| 7- Contradicción .....                             | 205 |
| 8- Publicidad .....                                | 205 |
| 9- Favorabilidad .....                             | 205 |
| 10- Antecedentes penales y contravencionales ..... | 206 |
| 11- Restablecimiento del derecho .....             | 206 |
| 12- Cosa juzgada .....                             | 206 |
| 13- Doble instancia .....                          | 206 |
| 14- Reformatio in pejus .....                      | 207 |
| 15- Oralidad .....                                 | 207 |
| 16- Otros aspectos .....                           | 207 |

|   |            |
|---|------------|
| 1- Inexistencia de diligencia .....   | 207        |
| 2- Consultorios jurídicos .....   | 209        |
| 3- Judicatura .....   | 213        |
| 4- Subrogados penales .....   | 216        |
| a- Suspensión de la ejecución de la sentencia .....   | 219        |
| b- Suspensión de la pena .....  | 220        |
| c- Libertad condicional .....   | 220        |
| d- Diferencia entre las formas de libertad después<br>de la condena .....                           | 220        |
| 5- Destinación de bienes .....  | 221        |
| <b>III- PARTE ESPECIAL .....</b>  | <b>224</b> |
| <b>A- Posesión injustificada de instrumentos para<br/>        atentar contra la propiedad .....</b> | <b>224</b> |
| <b>B- Porte de sustancia .....</b>  | <b>225</b> |
| 1- Determinación de la contravención .....  | 225        |
| 2- Sustancias .....   | 226        |
| a- La escopolamina .....  | 226        |
| 1) Su aspecto genérico .....  | 226        |
| 2) Burundanga y escopolamina .....  | 226        |
| 3) Consecuencias de la escopolamina .....   | 227        |
| 3- Sustancias semejantes .....  | 227        |
| a- Estupefacientes .....  | 228        |
| b- Alucinógenos .....   | 229        |
| c- Alcaloides .....   | 229        |
| d- Clasificación de las drogas .....  | 230        |
| 4- Estructura del tipo contravencional .....  | 231        |
| <b>C- Ofrecimiento o enajenación de bienes de<br/>        procedencia no justificada .....</b>      | <b>237</b> |
| <b>D- Contravención contra el patrimonio económico .....</b>  | <b>239</b> |
| 1- Competencia y cuantía .....  | 239        |
| 2- Hurto simple .....   | 240        |
| a- Determinación de la contravención .....  | 240        |
| b- Circunstancias .....   | 241        |
| 1) Apoderamiento .....  | 241        |
| 2) Cosa mueble .....  | 241        |
| 3) Ajenidad de la cosa .....  | 241        |

|  |     |
|--|-----|
| 4) Provecho .....  | 241 |
| 3- Calificantes y agravantes del hurto .....   | 242 |
| 4- Diferencia entre hurto calificado y hurto agravado .....  | 243 |
| 5- Hurto calificado contravencional .....  | 243 |
| a- Violencia sobre personas o cosas .....  | 244 |
| 1) Violencia psíquica .....  | 244 |
| 2) Violencia física .....  | 244 |
| b- Indefensión o inferioridad .....  | 245 |
| 1) Inferioridad .....  | 245 |
| 2) Indefensión .....   | 245 |
| c- Penetración, permanencia arbitraria, engañosa<br>o clandestina en lugar habitado .....              | 246 |
| 1) Penetración .....   | 246 |
| 2) Penetración arbitraria .....  | 246 |
| 3) Penetración engañosa .....  | 246 |
| 4) Permanencia arbitraria .....  | 246 |
| 5) Penetración clandestina .....   | 247 |
| d- Escalamiento, llave sustraída falsa, ganzúa .....   | 247 |
| 1) Escalamiento .....  | 247 |
| 2) Llave sustraída .....   | 247 |
| 3) Llave falsa .....   | 247 |
| 4) Ganzúa .....  | 247 |
| 5) Violando o superando seguridades electrónicas .....   | 247 |
| 6) Inexequibilidad del hurto calificado<br>contravencional .....                                       | 248 |
| 6- Hurto agravado .....  | 249 |
| a- Calamidad, infortunio, peligro común .....  | 250 |
| 1) La calamidad .....  | 250 |
| 2) Infortunio .....  | 250 |
| 3) Peligro común .....   | 250 |
| b- Aprovechando la confianza .....   | 251 |
| c- Concurso con inimputable .....  | 251 |
| d- Persona disfrazada, aduciendo calidad supuesta,<br>simulando autoridad, invocando falsa orden ..... | 252 |
| 1) Persona disfrazada .....  | 252 |
| 2) Aduciendo calidad supuesta .....  | 253 |

|   |     |
|---|-----|
| 3) Invocando falsa orden .....  | 253 |
| e- Sobre equipaje de viajeros, en el viaje,<br>hoteles, terminales de transportes .....   | 254 |
| 1) Equipaje de viajero .....  | 254 |
| 2) Transcurso del viaje, terminal de transportes,<br>hoteles .....  | 254 |
| f- Sobre vehículo automotor, unidad montada<br>sobre ruedas, sus partes, objetos que se lleven<br>en ellos .....                          | 254 |
| 1) Vehículo automotor .....   | 254 |
| 2) Unidad montada sobre ruedas .....  | 255 |
| 3) Partes importantes de vehículos .....  | 255 |
| 4) Objetos que se lleven en el automotor .....  | 255 |
| g- Objetos expuestos a la confianza pública por<br>necesidad, costumbre o destinación .....   | 255 |
| 1) Confianza pública por necesidad .....  | 255 |
| 2) Costumbre .....  | 256 |
| 3) Destinación .....  | 256 |
| 4) Objetos muebles e inmuebles expuestos a<br>la confianza pública .....  | 256 |
| h- Sobre cerca del predio rural, sementera,<br>productos separados del suelo, maquinaria de<br>trabajo del campo, cabezas de ganado ..... | 257 |
| 1) Cerca de predio rural .....  | 257 |
| 2) Sementera .....  | 257 |
| 3) Productos separados del suelo .....  | 257 |
| 4) Cabezas de ganado mayor o menor .....  | 257 |
| i- Noche, lugar despoblado o solitario .....  | 258 |
| 1) La noche .....   | 258 |
| 2) Lugar despoblado .....   | 259 |
| 3) Lugar solitario .....  | 259 |
| j- Destreza, arrebatamiento, concurso de personas .....   | 260 |
| 1) Destrezas .....  | 260 |
| 2) Arrebatamiento .....   | 260 |
| 3) Concurso de personas .....   | 260 |
| k- Sobre armas de seguridad y defensa nacional .....  | 260 |
| E- Contravenciones por lesiones personales culposas .....   | 261 |

|   |     |
|---|-----|
| 1- Determinación de la contravención .....  | 261 |
| 2- Elementos normativos de las lesiones culposas .....  | 262 |
| 3- Valor del pago de la multa .....   | 263 |
| 4- Conducta culposa .....   | 264 |
| a- Culpa sin previsión .....  | 264 |
| b- Culpa con previsión .....  | 264 |
| 5- Negligencia, imprudencia, impericia e inobservancia<br>de normas .....   | 265 |
| a- Negligencia .....  | 265 |
| b- Imprudencia .....  | 265 |
| c- Impericia .....  | 265 |
| d- Inobservancia de normas .....  | 265 |
| 6- El daño ocasionado por la culpa .....  | 266 |
| a- Incapacidad para laborar .....   | 266 |
| b- Enfermedad .....   | 266 |
| 7- Pena por contravención de lesiones personales<br>culposas .....  | 267 |
| a- Multa .....  | 267 |
| b- Amortización mediante trabajo .....  | 268 |
| 8- Lesiones personales culposas agravantes .....  | 268 |
| a- Influjo de embriaguez, droga o sustancia<br>dependiente .....  | 268 |
| b- Abandono del sitio de los hechos sin justa<br>causa .....  | 269 |
| F- Ofrecimiento, venta o compra de instrumento<br>apto para interceptar la comunicación privada<br>entre personas ..... | 270 |
| G- Conversión de arresto en multa para algunas<br>contravenciones: oblación .....                                       | 275 |
| 1- Permisibilidad .....   | 275 |
| 2- Hechos contravencionales que se les aplica la multa ...  | 276 |
| a- Respecto de la ley 23 de 1991 .....  | 277 |
| b- Respecto de la ley 30 de 1986 .....  | 277 |
| 3- Contravenciones que se les aplica la oblación:<br>Código Nacional de Policía (Decr. 522 de 1971) .....               | 280 |
| a- Contravenciones especiales que afectan<br>la seguridad y tranquilidad pública .....                                  | 268 |

- b- De las contravenciones especiales que afectan la salubridad pública ..... 281
- c- De las contravenciones especiales que afectan la integridad personal ..... 281

#### **CAPITULO IV**

#### ***EL PROCEDIMIENTO DE LAS CONTRAVENCIONES ESPECIALES DE CARACTER JUDICIAL***

|  |     |
|--|-----|
| I- COMPETENCIA .....   | 283 |
| A- Intervención de jurisdicción de familia .....                   | 286 |
| 1- Amonestación al menor y a las personas de quien dependa .....   | 287 |
| 2- Imposición de regla de conducta .....                           | 287 |
| 3- Libertad asistida .....   | 287 |
| 4- Ubicación institucional .....                                   | 287 |
| B- Procedimiento contravencional por el defensor de familia .....  | 287 |
| II- PROCEDIMIENTO CONTRAVENCIONAL .....                            | 290 |
| III- QUERELLA U OFICIOSIDAD .....                                  | 291 |
| A- Procedencia .....   | 291 |
| B- La querella como factor de competencia .....                    | 292 |
| IV- DILIGENCIA DE CALIFICACION DE LA SITUACION DE FLAGRANCIA ..... | 293 |
| V- INTERVENCION ESPECIAL DE LA FISCALIA .....                      | 296 |
| VI- INICIACION MEDIANTE QUERELLA .....                             | 298 |
| A- Presentación de la querella .....                               | 298 |
| B- Acción y querella .....   | 298 |
| VII- TRAMITE CON IMPUTADO DESCONOCIDO .....                        | 300 |
| A- Trámite y procedimiento .....                                   | 300 |
| B- Actuación de la policía judicial .....                          | 300 |
| VIII- AUDIENCIA PRELIMINAR EN CASO DE QUERELLA .....               | 302 |
| IX- PROCESO CON IMPUTADO CONOCIDO .....                            | 303 |
| X- COMUNICACION AL MINISTERIO PUBLICO .....                        | 303 |
| XI- DECRETO DE PRUEBAS .....                                       | 305 |
| XII- AUDIENCIA DE JUZGAMIENTO .....                                | 306 |
| A- Desarrollo de la audiencia de juzgamiento .....                 | 306 |

|   |     |
|---|-----|
| B- Improcedencia del agravante genérico del artículo 372 del Código Penal ..... | 308 |
| XIII- PRIVACION DE LA LIBERTAD .....  | 309 |
| XIV- TRAMITE DE SEGUNDA INSTANCIA .....   | 310 |
| A- La segunda instancia .....   | 310 |
| B- Los recursos en la Ley 228 de 1995 .....                                     | 310 |
| XV- LA ACCION DE NULIDAD Y REVISION .....                                       | 312 |
| A- Nulidades .....  | 312 |
| B- Acción de revisión en las contravenciones .....                              | 313 |
| 1- Acción de revisión .....   | 314 |
| 2- Causales de revisión .....   | 314 |
| 3- Trámite de la acción de revisión .....                                       | 315 |
| 4- Fundamento de la acción de revisión en las contravenciones .....             | 317 |
| XVI- EXTINCION ANORMAL DE LA ACCION CONTRAVENCIONAL .....                       | 317 |
| A- Extinción de la acción por desistimiento .....                               | 318 |
| B- Extinción de la acción por reparación integral del daño .....                | 320 |
| C- Extinción de la acción por conciliación .....                                | 323 |
| XVII- LIBERTAD POR VENCIMIENTO DE TERMINOS .....                                | 325 |
| XVIII- LA ACCION CIVIL .....  | 326 |
| XIX- OTROS ASPECTOS .....   | 330 |
| A- Conexidad de hechos punibles .....   | 330 |
| B- Reparto .....  | 335 |
| C- Conflicto de competencias .....  | 335 |
| D- Despachos comisorios .....   | 340 |
| E- Aceptación de responsabilidad .....  | 341 |
| 1- En cualquier momento del proceso .....                                       | 342 |
| 2- En la audiencia preliminar .....   | 342 |
| 3- Captura en flagrancia .....  | 343 |
| F- Sentencia anticipada .....   | 343 |
| G- Exclusiones a la rebaja por confesión .....                                  | 343 |
| H- Concurrencia de disminuciones .....  | 345 |
| I- Remisión .....   | 346 |
| J- Estadísticas .....   | 350 |

|   |     |
|---|-----|
| K- Disponibilidad carcelaria .....  | 351 |
| 1- Ampliación y establecimiento de cárceles .....                                 | 351 |
| 2- Función de la pena y las medidas de seguridad .....                            | 352 |
| a- Función retributiva .....  | 352 |
| b- Función preventiva .....   | 352 |
| c- Función protectora .....   | 353 |
| d- Función resocializadora .....  | 354 |
| 3- De las distintas clases de cárceles .....                                      | 335 |
| a- Cárceles .....   | 355 |
| b- Penitenciarías .....   | 355 |
| c- Cárceles y penitenciarías especiales .....                                     | 356 |
| d- Reclusión de mujeres .....   | 356 |
| e- Cárceles para miembros de las fuerzas públicas .....                           | 356 |
| f- Colonias .....   | 356 |
| g- Casa-cárceles .....  | 356 |
| h- Establecimiento de rehabilitación .....  | 357 |
| L- Garantías del artículo 28 de la Constitución Política .....                    | 359 |
| 1- Orden judicial para allanamiento, registro y<br>privación de la libertad ..... | 359 |
| 2- Flagrancia .....   | 360 |
| 3- Estados de excepción .....   | 362 |
| a- Estado de guerra exterior .....  | 362 |
| b- Estado de conmoción interior .....   | 363 |
| c- Estado de emergencia económica .....   | 363 |

**SECCION SEGUNDA**  
**CONTRAVENCIONES ESPECIALES DE NATURALEZA**  
**POLICIVA**

**CAPITULO I**  
**ASPECTOS GENERALES**

|  |     |
|--|-----|
| A- Fuente normativa .....  | 365 |
| B- Estructura de las contravenciones especiales de policía ..... | 365 |

**CAPITULO II**  
**LAS CONTRAVENCIONES ESPECIALES DE POLICIA**  
**EN PARTICULAR**

|   |     |
|---|-----|
| A- Contravenciones que afectan la seguridad y<br>la tranquilidad públicas ..... | 367 |
|---|-----|

|  |     |
|--|-----|
| 1- Uso indebido de símbolos patrios .....  | 367 |
| 2- Perturbación de actividades sociales .....  | 367 |
| 3- Realización de reuniones públicas sin permiso .....   | 367 |
| 4- Obstaculización al tránsito .....   | 367 |
| 5- Escritos ultrajantes e incitación al desorden .....   | 367 |
| 6- Omisión a orden de autoridad y ayuda .....  | 368 |
| 7- Omisión de señales .....  | 368 |
| 8- Incendio .....  | 368 |
| 9- Porte de arma de fuego sin permiso .....  | 368 |
| 10- Fabricación, venta o suministro de juegos<br>artificiales sin permiso .....                        | 369 |
| B- Contravenciones que afectan el orden social .....   | 369 |
| 1- Ejercicio de la mendicidad .....  | 369 |
| 2- Explotación de negocio de juegos prohibidos .....   | 376 |
| 3- Omisión de aviso de entrada de heridos .....  | 376 |
| 4- Ejercicio ilegal de profesión u oficio .....  | 376 |
| C- Contravenciones que afectan la fe pública .....   | 376 |
| 1- Declaración falsa y no suministro de datos .....  | 376 |
| 2- Modificación o supresión de partes de vehículo sin<br>autorización .....                            | 377 |
| 3- Cambio de forma exterior de vehículo sin permiso .....  | 377 |
| 4- Autorización de matrícula de vehículo sin la presentación<br>de documentos de ley .....             | 377 |
| D- Contravenciones que afectan la salubridad pública .....   | 377 |
| 1- Omisión de aviso en ciertas personas enfermas .....   | 377 |
| 2- Venta de medicamentos con fecha expirada .....  | 378 |
| 3- Adulteración y alteración de bebidas .....  | 378 |
| 4- Enajenación y suministro de cosa adulterada,<br>dañada o alterada .....                             | 378 |
| E- Contravenciones que afectan la economía nacional .....  | 378 |
| 1- Enajenación o suministro de cosa en cantidad o<br>calidad inferior a la declarada o convenida ..... | 378 |
| 2- Mercancías con distintivo o marca engañosa .....  | 379 |
| 3- Tenencia de pesas o medidas adulteradas .....   | 379 |
| F- Contravenciones que afectan la moral pública:<br>ejecución de hecho obsceno .....                   | 379 |
| G- Contravenciones que afectan la integridad personal .....  | 379 |

|   |     |
|---|-----|
| 1- Omisión de ayuda .....   | 379 |
| 2- Intromisión en la vida íntima o privada .....  | 379 |
| 3- Divulgación de hechos íntimos o privados .....   | 380 |
| 4- Revelación de hechos íntimos o privados .....  | 380 |
| H- Contravenciones que afectan el patrimonio .....  | 380 |
| 1- Enajenación, adquisición o gravamen de obras<br>históricas .....   | 380 |
| 2- Negociaciones ilícitas en prenderías .....   | 380 |
| 3- Recepción de dinero u obligación procedente de ilícito .....   | 380 |
| 4- Tenencia de cosa objeto de delito .....  | 381 |
| 5- Alteración y suplantación de marca de ganado .....   | 381 |
| 6- Tenencia o posesión de instrumentos para quebrantar<br>la propiedad .....  | 381 |
| 7- Permanencia injustificada en lugar no abierto al público .....   | 381 |
| 8- Abuso de circunstancias de inferioridad con fines<br>de lucro .....  | 382 |
| 9- Apropiación de cosa ajena extraviada, de tesoro<br>descubierto y aprovechamiento de error ajeno o caso<br>fortuito ..... | 382 |
| 10- No pago de artículos consumidos .....   | 382 |

### **CAPITULO III**

#### ***REGIMEN PROCESAL DE LAS CONTRAVENCIONES ESPECIALES DE POLICIA***

|  |     |
|--|-----|
| I- COMPETENCIA EN LAS CONTRAVENCIONES ESPECIALES<br>DE POLICIA .....               | 383 |
| A- Normatividad .....  | 383 |
| B- Asignación .....  | 383 |
| C- Competencia de los alcaldes .....   | 385 |
| D- Competencia de los gobernadores .....   | 385 |
| E- Competencia preferente .....  | 385 |
| F- Impedimentos, recusaciones y conflictos .....                                   | 385 |
| 1- Causales .....  | 386 |
| 2- Trámite y decisión .....  | 387 |
| G- Procedimiento en caso de contravención y<br>ruptura de la unidad procesal ..... | 388 |
| H- Conflicto de competencia .....  | 388 |

|   |     |
|---|-----|
| II- PROCEDIMIENTO DE LAS CONTRAVENCIONES<br>ESPECIALES DE POLICIA ..... | 389 |
| A- Querella .....   | 389 |
| 1- Noción .....   | 389 |
| 2- Presentación .....   | 389 |
| 3- Conocimiento .....   | 390 |
| B- Flagrancia .....   | 390 |
| C- Diligencias preliminares y providencia inhibitoria .....             | 391 |
| D- Trámites subsiguientes .....   | 391 |
| E- Decreto y prácticas de pruebas .....                                 | 395 |
| F- Alegatos de conclusión .....   | 396 |
| G- Providencia definitiva .....   | 396 |
| H- Recurso de apelación y segunda instancia .....                       | 397 |
| I- Cesación de procedimiento .....                                      | 397 |
| J- Irregularidades y nulidades .....                                    | 397 |
| K- Formalidad de las actuaciones .....                                  | 398 |
| L- Sanción de multa .....   | 398 |
| M- Comiso .....   | 398 |

**TERCERA PARTE**  
***LAS CONTRAVENCIONES ORDINARIAS O***  
***NACIONALES DE POLICIA***

**CAPITULO I**

***REGULACION, CONDUCTAS Y MEDIDAS CORRECTIVAS***

|   |     |
|---|-----|
| A- Fuente normativa y responsabilidad .....   | 403 |
| B- Conductas tipificadas como contravenciones ordinarias .....                      | 403 |
| C- Medidas correctivas en materia de contravenciones<br>ordinarias de policía ..... | 406 |
| 1- Modalidades de medidas correctivas .....   | 406 |
| 2- Imposición de las medidas correctivas .....                                      | 407 |
| a- Amonestación en privado .....  | 407 |
| b- Representación en público .....  | 407 |
| c- Expulsión de sitio público .....   | 407 |
| d- Promesa .....  | 407 |
| e- Prohibición de concurrencia .....  | 408 |
| f- Presentación periódica .....   | 408 |

|  |     |
|--|-----|
| g- Retención transitoria .....                         | 408 |
| h- Multa .....   | 408 |
| i- Decomiso .....                                      | 408 |
| j- Cierre de establecimiento .....                     | 408 |
| k- Suspensión de permiso o licencia .....              | 408 |
| l- Demolición, construcción y reparación de obra ..... | 409 |
| m- Trabajo en obras de interés público .....           | 409 |

## CAPITULO II

### *LAS CONTRAVENCIONES ORDINARIAS DE POLICIA EN PARTICULAR*

|   |     |
|---|-----|
| I- DETERMINACION, SANCIONES Y COMPETENCIA .....   | 411 |
| A- Contravenciones, sanciones y competencia .....   | 411 |
| 1- Contravenciones que dan lugar a amonestación privada ...   | 411 |
| 2- Contravenciones que dan lugar a reprensión en<br>audiencia pública .....                                 | 411 |
| 3- Contravenciones que dan lugar a exigir promesa<br>de buena conducta .....                                | 412 |
| 4- Contravenciones que dan lugar a exigir promesa<br>de residir en otra zona o barrio .....                 | 412 |
| 5- Contravenciones que permiten imponer la prohibición<br>de concurrir a determinados sitios públicos ..... | 412 |
| 6- Contravenciones que permiten imponer presentación<br>periódica .....                                     | 412 |
| 7- Contravenciones que dan motivo a retención transitoria ...   | 413 |
| 8- Contravenciones que dan lugar al cierre temporal<br>de establecimientos .....                            | 413 |
| 9- Contravenciones que motivan la expulsión de sitio<br>público o abierto al público .....                  | 413 |
| 10- Contravenciones que dan lugar a imponer medida<br>correctiva de multa .....                             | 414 |
| 11- Contravenciones que permiten el decomiso .....  | 415 |
| 12- Contravenciones que dan lugar a suspensión de<br>permiso o licencia .....                               | 415 |
| 13- Contravenciones que dan lugar a suspensión,<br>a demolición o a construcción de obra .....              | 415 |
| 14- Contravenciones que dan lugar a imponer trabajo<br>en obras de interés público .....                    | 416 |
| II. PROCEDIMIENTO .....   | 416 |

|   |     |
|---|-----|
| <b>CUARTA PARTE</b>   |     |
| <b><i>CONTRAVENCIONES ADMINISTRATIVAS Y<br/>VIOLENCIA INTRAFAMILIAR CONTRAVENCIONAL</i></b> |     |
| I. CONTRAVENCIONES DE TRANSITO .....  | 421 |
| A- Regulación .....   | 421 |
| B- Contravenciones y sanciones .....  | 421 |
| C- Clases de sanciones .....  | 429 |
| D- Competencia .....  | 430 |
| E- Procedimiento .....  | 430 |
| F- Procedimiento en el evento de daños a cosas .....  | 432 |
| II- CONTRAVENCIONES POR VIOLACION AL REGIMEN<br>DE CONTROL Y VIGILANCIA DE PRECIOS .....    | 433 |
| A- Regulación .....   | 433 |
| B- Conductas .....  | 433 |
| C- Competencia .....  | 434 |
| D- Sanciones .....  | 434 |
| E- Procedimiento .....  | 435 |
| III- CONTRAVENCIONES EN EL CODIGO DEL MENOR .....   | 437 |
| A- Conductas contravencionales y sanciones .....  | 437 |
| B- Atribuciones de la policía de menores y las comisarías<br>de familia .....               | 439 |
| 1- La policía de menores .....  | 439 |
| a- Definición, funcionamiento y objetivos .....   | 439 |
| b- Funciones .....  | 440 |
| 2- Las comisarías de familia .....  | 441 |
| a- Creación y funcionamiento .....  | 441 |
| b- Objetivo .....   | 441 |
| c- Organización .....   | 441 |
| d- Funciones .....  | 442 |
| IV- CONTRAVENCIONES EN EL REGIMEN<br>AMBIENTAL .....  | 442 |
| A- Conductas .....  | 442 |
| B- Sanciones y medidas de policía .....   | 443 |
| V- CONTRAVENCIONES EN EL REGIMEN DE MINAS .....   | 445 |
| 1- Acción de amparo administrativo por ocupación o<br>perturbación minera .....             | 445 |

|  |     |
|--|-----|
| 2- Competencia .....   | 445 |
| 3- Perturbación y despojo .....                                  | 445 |
| 4- Requisitos de la queja .....                                  | 445 |
| 5- Suspensión provisional .....                                  | 446 |
| 6- Inadmisibilidad y rechazo de la queja .....                   | 446 |
| 7- Inspección administrativa .....                               | 446 |
| 8- Notificación al ocupante o perturbador .....                  | 446 |
| 9- Práctica de la inspección administrativa .....                | 446 |
| 10- Decisión, notificación y recursos .....                      | 447 |
| 11- Lanzamiento del ocupante .....                               | 447 |
| 12- Sanción por incumplimiento de la decisión .....              | 447 |
| 13- Competencia del Ministerio .....                             | 447 |
| 14- Procedimiento .....  | 448 |
| 15- Explotación ilícita e irregular .....                        | 448 |
| 16- Despojo y perturbación por autoridad .....                   | 448 |
| <b>VI- LA VIOLENCIA INTRAFAMILIAR</b>                            |     |
| <b>CONTRAVENCIONAL</b> .....                                     | 448 |
| A- Teoría del delito y contravención en la Ley 294 de 1996 ..... | 449 |
| B- Teoría de la no contravención en la Ley 294 de 1996 .....     | 453 |
| C- Consideración de la Corte Constitucional .....                | 454 |
| D- Competencia funcional .....                                   | 456 |
| E- Lesiones personales culposas y violencia intrafamiliar .....  | 457 |